



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Jõelähtme Vallavalitsus
kantselei@joelahtme.ee

Teie 13.05.2026 nr 10-2/2561, 3-4/1725-1

Meie 29.05.2026 nr 20-1/3911

Vastus selgitustaotlusele

Majandus- ja kommunikatsiooniministeerium edastas Teie selgitustaotluse küsimuses, kas kohaliku omavalitsuse üksust on võimalik pidada majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) mõttes majandushaldusasutuseks ning kas sellest tulenevalt on tal õigus teha MSÜS § 43 lg 1 p 1 alusel ettekirjutus majandustegevuse viivitamatuks peatamiseks. Kuna selgitustaotluses ei ole nimetatud ettevõtet ega selle tegevusvaldkonda, saame vastata üldisemalt.

MSÜS § 7 kohaselt on majandushaldusasutus haldusorgan, kes täidab talle seadusega pandud ülesandeid, sealhulgas lahendab tegevusloa taotlusi, teostab riiklikku järelevalvet ettevõtja majandustegevuse üle ning võib muuhulgas peatada majandustegevuse. Nimetatud säte määratleb majandushaldusasutuse funktsionaalselt, lähtudes talle seadusega antud ülesannetest, mitte asutuse liigist või kuuluvusest riigi- või kohaliku omavalitsuse tasandile.

Sellest tulenevalt võib ka kohaliku omavalitsuse üksus olla MSÜS mõttes majandushaldusasutus, kuid üksnes juhul, kui talle on seadusega antud vastavas valdkonnas majandustegevuse reguleerimise või riikliku järelevalve teostamise pädevus. Teisisõnu ei tulene majandushaldusasutuse staatus automaatselt asjaolust, et tegemist on haldusorganiga, vaid see eeldab konkreetsetest õigusnormidest tulenevat pädevust.

MSÜS § 43 lg 1 p 1 kohaldamise osas tuleb arvestada, et tegemist on üldnormiga, mis annab majandushaldusasutusele õiguse peatada ettevõtja majandustegevus olulise või kõrgendatud ohu korral. See säte ei loo iseseisvat pädevust majandustegevusse sekkumiseks, vaid eeldab, et haldusorganil on vastavas valdkonnas juba olemas pädevus majandustegevuse üle riikliku järelevalve teostamiseks ja vajadusel piirangute kehtestamiseks. Sama järeldus tuleneb ka MSÜS üldisest ülesehitusest, mille kohaselt majandushaldusasutuse volitused realiseeruvad konkreetsete pädevusnormide alusel.

Eeltoodust lähtuvalt:

- kohaliku omavalitsuse üksus võib olla MSÜS mõttes majandushaldusasutus üksnes ulatuses, milles talle on seadusega antud vastav majandustegevuse reguleerimise või järelevalve pädevus;
- sellisel juhul võib kohaliku omavalitsuse üksus põhimõtteliselt rakendada ka MSÜS § 43 lg 1 p 1, sh teha ettekirjutuse majandustegevuse peatamiseks;
- kui kohaliku omavalitsuse üksusel puudub konkreetsetes valdkonnas vastav järelevalvepädevus, ei saa ta MSÜS § 43 lg 1 p 1 alusel majandustegevust peatada ega vastavat ettekirjutust teha, vaid tuleb pöörduda pädeva järelevalveasutuse poole.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Eleri Kästik
nõunik
57808738
eleri.kastik@justdigi.ee